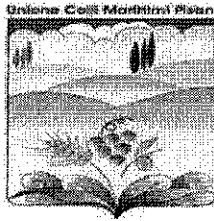




**UNIONE COLLI MARITTIMI PISANI**



# **UNIONE COLLI MARITTIMI PISANI**

*(Comuni di Casale Marittimo, Castellina Marittima, Guardistallo, Montescudaio e Riparbella)*

## **PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI**

## **BILANCIO DI PREVISIONE 2014**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*L'ORGANO DI REVISIONE*

Dott. Marco Menicagli

**VERIFICHE PRELIMINARI**

*Il sottoscritto* Dott. Marco Menicagli, *revisore* ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel (Testo Unico Enti Locali):

□ ricevuto in data 10/02/2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla Giunta dell'Unione Colli Marittimi Pisani in data 06/02/2014 con delibera n. 11 e i relativi seguenti allegati obbligatori:

- bilancio pluriennale 2014/2016;
- relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta dell'Unione;
- rendiconto dell'esercizio 2012;
- delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.lgs. n. 267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
- delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe dei servizi a domanda individuale e i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;

nonché i seguenti documenti messi a disposizione:

- quadro di sintesi e piano di riparto delle spese relative all'esercizio 2014;
  - prospetto della spesa di personale;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 22/07/2013 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

*ha* effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

**L'organo di revisione** premette che l'Unione Colli Marittimi Pisani è stata costituita - ai sensi dell'art. 32 del Tuel - tra i Comuni di Casale Marittimo, Castellina Marittima, Guardistallo, Montescudaio e Riparbella ai fini della gestione associata delle funzioni relative ai servizi di Polizia Locale - Istruzione, trasporto e refezione scolastica - Gestione tributi e che il 2014 costituisce il terzo esercizio finanziario dell'Unione stessa.

**VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI****GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013**

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2013 la delibera n. 29 del 30/9/2013, di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio.

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.

Nel corso del 2013 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2012 per € 41.733,00. Tale avanzo è stato interamente applicato, ai sensi dell'art. 187 del TUEL, per il finanziamento di spese di investimento.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi due esercizi presenta i seguenti risultati:

	Disponibilità	Anticipazioni
Anno 2012	119.269,42	0,00
Anno 2013	256.590,04	0,00

**A) BILANCIO DI PREVISIONE 2014****1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):



Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie		<i>Titolo I:</i> Spese correnti	2.951.576,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	2.041.030,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	92.834,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	1.003.380,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti			
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti		<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	283.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	283.000,00
<i>Totale</i>	<b>3.327.410,00</b>	<i>Totale</i>	<b>3.327.410,00</b>
<b>Avanzo di amministrazione 2013</b>		<b>Disavanzo di amministrazione 2013</b>	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>3.327.410,00</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>3.327.410,00</b>

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	3.044.410,00
spese finali (titoli I e II)	-	3.044.410,00
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	

**2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>		
	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Preventivo 2014</b>
Entrate titolo I		
Entrate titolo II	1.330.382,00	2.041.030,00
Entrate titolo III	931.063,07	1.003.380,00
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>2.261.445,07</b>	<b>3.044.410,00</b>
<b>(B) Spese titolo I</b>	<b>2.176.345,46</b>	<b>2.951.576,00</b>
<b>(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *</b>		
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>85.099,61</b>	<b>92.834,00</b>
<b>(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]</b>		
<b>(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
-contributo per permessi di costruire		
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali		
- altre entrate (specificare)		
<b>(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:</b>	<b>33.326,74</b>	<b>92.834,00</b>
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		
- altre entrate (specificare)	33.326,74	92.834,00
<b>(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale</b>		
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>		

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		
	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Preventivo 2014</b>
Entrate titolo IV		
Entrate titolo V **		
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(N) Spese titolo II</b>	<b>33.326,74</b>	<b>92.834,00</b>
<b>(O) Entrate correnti dest. ad. invest. (G)</b>	<b>33.326,74</b>	<b>92.834,00</b>
<b>(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]</b>		
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F)</b>		

**3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Contributi regionali servizi educativi	18.892,00	18.892,00
Contributi regionali pacchetto scuola di testo e borse di studio) (libri	11.490,00	11.490,00
Contributi regionali PEZ	15.352,00	15.352,00
Contributi regionali scuole infanzia	162.400,00	162.400,00
Contributi regionali scuole infanzia paritarie	2.642,00	2.642,00
Contributi comunali asili nido	6.275,00	6.275,00
Contributi regionali per rimborso tirocinanti	6.000,00	6.000,00
Trasferimenti da Istituto comprensivo	2.300,00	2.300,00

**4. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo di amministrazione 2013 presunto**

Non è stato iscritto in bilancio il presunto avanzo di amministrazione dell'esercizio 2013.



## B) BILANCIO PLURIENNALE 2015-2016

1. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel negli anni 2015 e 2016 è assicurato come segue:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Previsioni 2015	Previsioni 2016
Entrate titolo I		
Entrate titolo II	2.041.030,00	2.041.030,00
Entrate titolo III	1.003.380,00	1.003.380,00
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>3.044.410,00</b>	<b>3.044.410,00</b>
<b>(B) Spese titolo I</b>	<b>2.951.576,00</b>	<b>2.951.576,00</b>
<b>(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *</b>		
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>92.834,00</b>	<b>92.834,00</b>
<b>(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]</b>		
<b>(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:</b>	0,00	0,00
- altre entrate (specificare)		
<b>(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:</b>	92.834,00	92.834,00
- proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		
- altre entrate (specificare)	92.834,00	92.834,00
<b>(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale</b>		
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>		

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	previsioni 2015	previsioni 2016
Entrate titolo IV		
Entrate titolo V **		
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(N) Spese titolo II</b>	<b>92.834,00</b>	<b>92.834,00</b>
<b>(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)</b>	<b>92.834,00</b>	<b>92.834,00</b>
<b>(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]</b>		
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)</b>		



**Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

La programmazione del fabbisogno di personale, prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997, dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 e dall'art. 91 del Tuel, è stata approvata con specifico atto n. 14 del 21/02/2014 ed è allegata alla relazione previsionale e programmatica.

L'atto assicura le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2014/2016 risulta così articolato:

Anno 2014 : assunzione a tempo determinato di due unità Cat. C - Agente di Polizia Municipale per 3 mesi ciascuno nel periodo estivo e assunzione part-time di una unità cat. D nel servizio Protezione Civile dall'1/6/2014;

Anno 2015 : assunzione a tempo determinato di due unità Cat. C - Agente di Polizia Municipale per 3 mesi ciascuno nel periodo estivo e assunzione part-time di una unità cat. D nel servizio Protezione Civile dall'1/1/2015 al 31/12/2015 (ex art. 110 Tuel)

Anno 2016 : assunzione a tempo determinato di due unità Cat. C - Agente di Polizia Municipale per 3 mesi ciascuno nel periodo estivo e assunzione part-time di una unità cat. D nel servizio Protezione Civile dall'1/1/2016 al 31/12/2016 (ex art.110 Tuel).

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

**Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
  - ricognizione delle caratteristiche generali;
  - individuazione degli obiettivi;
  - valutazione delle risorse;
  - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi e per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) individua i responsabili dei programmi e dei progetti, attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse.



**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

**ENTRATE CORRENTI****TITOLO II****Trasferimenti dallo Stato, dalla Regione e da altri Enti**

L'accertamento delle entrate per trasferimenti presenta il seguente andamento:

	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Previsione definitiva 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>
Contributi e trasferimenti correnti dello Stato	0,00	0,00	0,00
Contributi e trasferimenti correnti della Regione	411.588,77	525.248,12	446.776,00
Contributi e trasferimenti della Regione per funzioni delegate	3.260,42	0,00	0,00
Contr. e trasf. da parte di organismi comunitari e internazionali	0,00	0,00	0,00
Contr. e trasf. correnti da altri enti del settore pubblico	915.532,81	1.508.560,01	1.594.254,00
<b>Totale</b>	<b>1.330.382,00</b>	<b>2.033.808,13</b>	<b>2.041.030,00</b>

Sulla base dei dati esposti si rileva che i trasferimenti correnti erogati dalla Regione risultano così suddivisi:

<b>Traferimenti correnti dalla Regione</b>	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Previsione definitiva 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>
Per servizi educativi	15.980,00	18.892,00	18.892,00
Per rimborso tirocinanti		500,00	6.000,00
Per scuole dell'infanzia	24.064,00	136.944,00	162.400,00
Per progetto Regionale TOSCA	-	19.939,20	-
Per PEZ	17.934,77	16.655,00	15.352,00
Per scuole dell'infanzia paritarie	2.612,00	2.642,00	2.642,00
Per Pacchetto Scuola	-	10.137,49	11.490,00
Per funzioni associate	350.998,00	319.538,43	230.000,00
<b>Totale</b>	<b>411.588,77</b>	<b>525.248,12</b>	<b>446.776,00</b>



<b>Traferimenti correnti dalla Regione per funzioni delegate</b>	<b><i>Rendiconto 2012</i></b>	<b><i>Previsione definitiva 2013</i></b>	<b><i>Previsione 2014</i></b>
Per libri di testo	2.200,90	-	-
Per borse di studio	1.059,52	-	-
Per contributi regionali pacchetto scuola		-	-
<b>Totale</b>	<b>3.260,42</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Sulla base dei dati esposti si rileva che i trasferimenti correnti erogati da altri enti del settore pubblico risultano così suddivisi:

<b>Traferimenti correnti da altri Enti del settore pubblico</b>	<b><i>Rendiconto 2012</i></b>	<b><i>Previsione definitiva 2013</i></b>	<b><i>Previsione 2014</i></b>
Contributi da Comuni per asili-nido	2.500,00	6.275,00	6.275,00
Trasferimenti da Comuni aderenti all'Unione	909.239,16	1.498.985,01	1.585.679,00
Altri trasferimenti da Comuni	493,65	-	-
Trasferimenti da Istituto comprensivo	3.300,00	3.300,00	2.300,00
<b>Totale</b>	<b>915.532,81</b>	<b>1.508.560,01</b>	<b>1.594.254,00</b>

### **Trasferimenti correnti dalla Regione**

Sono stati iscritti in bilancio trasferimenti regionali per complessivi Euro 446.776,00, tenuto conto delle assegnazioni da parte della Regione Toscana per l'anno 2013 relative al finanziamento dei servizi scolastici, nonché di specifici progetti nel settore educativo e dell'istruzione.

Si osserva una consistente riduzione del trasferimento per funzioni associate, sia rispetto al rendiconto 2012 che rispetto alla previsione definitiva 2013, principalmente imputabile al fatto che nel 2012 (primo bilancio dell'Unione) sono stati incassati anche contributi relativi all'anno 2011 (anno di istituzione dell'Unione) e nel 2013 sono stati incassati contributi per attivazione di alcuni servizi per l'Ufficio tributi (contrasto all'evasione) non previsti per il 2014.

### **Trasferimenti correnti da altri Enti del settore pubblico**

Si osserva un incremento del trasferimento dai Comuni aderenti all'Unione, sia rispetto al rendiconto 2012 che rispetto alla previsione definitiva 2013, principalmente imputabile all'incremento progressivo delle funzioni trasferite, segnatamente i servizi tributi, catasto e centrale di committenza e, conseguentemente, del personale comandato da parte dei Comuni all'Unione.

**TITOLO III -Entrate extratributarie**

	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Previsione definitiva 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>
Proventi dei servizi pubblici	758.081,40	999.000,00	814.500,00
Proventi dei beni dell'ente	0,00	0,00	0,00
Interessi su anticipazioni e crediti	214,83	100,00	100,00
Uitli netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società	0,00	0,00	0,00
Proventi diversi	172.766,84	194.230,00	188.780,00
<b>Totale</b>	<b>931.063,07</b>	<b>1.193.330,00</b>	<b>1.003.380,00</b>

**Proventi dei servizi pubblici**

Le entrate da servizi pubblici sono così previste e confrontate con il rendiconto 2012 e la previsione definitiva 2013:

	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Previsione definitiva 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>
Diritti di segreteria	4.231,45	6.500,00	20.000,00
Proventi refezione scolastica	80.850,00	107.500,00	109.500,00
Proventi per contravvenzioni C.d.S.	639.999,95	850.000,00	650.000,00
Proventi per trasporto scolastico	33.000,00	35.000,00	35.000,00
<b>Totale</b>	<b>758.081,40</b>	<b>999.000,00</b>	<b>814.500,00</b>

I proventi derivanti dal concorso delle famiglie per il sostenimento delle spese relative alla refezione scolastica stati previsti sulla base del rendiconto 2013.

L'incremento dei diritti di segreteria deriva dalla previsione di un maggior numero di bandi di gara, principalmente per la gestione dei servizi scolastici.

Nel 2013 è stata accertata una quota di € 150.000 per ulteriori sanzioni del CDS relativi all'anno precedente rilevati mediante autovelox fisso: a decorrere dal 2013 tali introiti da autovelox fisso devono essere destinati nella misura del 50% all'ente proprietario della strada.



Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi a domanda individuale è il seguente:

### **Servizi a domanda individuale**

	<i>Entrate prev. 2014</i>	<i>Spese prev. 2014</i>	<i>% di copertura 2014</i>
Asilo nido e ludobaby	€ 71.655,00	€ 222.532,04	32,20%
Mense scolastiche	€ 109.500,00	€ 260.962,04	41,96%
<b>Totale</b>	<b>€ 181.155,00</b>	<b>€ 483.494,08</b>	<b>37,47%</b>

L'organo esecutivo, con deliberazione n. 20 dello 04/03/2014, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 37,47 %.

### **Sanzioni amministrative per violazioni al Codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in € 650.000,00 sulla base degli accertamenti dell'anno 2012, pari ad € 639.999,95.

La Giunta dell'Unione, con deliberazione n. 19 del 04/03/2014, ha stabilito la destinazione della quota vincolata del 50% dei suddetti proventi, pari ad € 241.640,00 per la realizzazione di interventi di spesa per le finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

In particolare, la Giunta ha destinato:

- ai sensi e per le finalità del comma 5-bis dell'art. 208 del Codice della strada una somma pari ad Euro 15.676,00 dei proventi vincolati al finanziamento di assunzioni stagionali a progetto e per il ricorso alla flessibilità nel lavoro;
- ai sensi e per le finalità del comma 12 dell'art.142 del Codice della strada una somma pari ad Euro 0,00 dei proventi vincolati al finanziamento di spese di personale connesse alle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale.

L'entrata presenta il seguente andamento:

Accertamento 2012	Previsione definitiva	
	2013	Previsione 2014
639.999,85	850.000,00	650.000,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tipologie di spese	Rendiconto 2012	Previsione definitiva 2013	Previsione 2014
Spesa Corrente	319.999,98	168.232,27	154.306,00
Spesa per investimenti	0,00	195.884,23	87.334,00
<b>Totale</b>	<b>319.999,98</b>	<b>364.116,50</b>	<b>241.640,00</b>

**Proventi codice della strada infrazioni per eccesso di velocità***(art. 142 C.d.S. e art. 4 ter, comma 16 del D.L. n.16/2012)*

Dall'1/1/2013 occorre rilevare separatamente i proventi da sanzioni al codice della strada rispetto a quelli per eccesso di velocità.

I proventi per sanzioni per eccesso di velocità rilevati sulle strade appartenenti a enti diversi da quelli dai quali dipendono gli organi accertatori devono essere ripartiti in misura uguale. Restano escluse le strade in concessione.

Gli introiti delle sanzioni per eccesso di velocità devono essere destinati alla realizzazione di interventi mirati individuati dalla legge, in particolare:

- manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali;
- potenziamento attività di controllo e accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, comprese le relative spese di personale.

La previsione delle entrate derivanti da proventi per infrazioni al C.d.S. per eccesso di velocità ammonta a complessivi € 570.000,00.

Sulla base dei dati di cui sopra, a fronte delle previsioni di entrata per accertamento sanzioni, è previsto nella parte Spesa del bilancio un fondo svalutazione crediti di € 16.000,00.

**Proventi diversi**

Le entrate da proventi diversi sono le seguenti, confrontate con il rendiconto 2012 e con le previsioni definitive 2013:

	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Previsione definitiva 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>
Proventi servizio Ludobaby	40.200,00	32.830,00	27.380,00
Proventi asili nido	9.000,00	38.000,00	38.000,00
Recuperi e rimborsi diversi	371,84	550,00	550,00
Rimborso spese postali	120.000,00	120.000,00	120.000,00
Proventi da campi solari	3.195,00	2.850,00	2.850,00
<b>Totale</b>	<b>172.766,84</b>	<b>194.230,00</b>	<b>188.780,00</b>

La riduzione della previsione di entrata relativa ai proventi per concorso delle famiglie ai costi del servizio Ludobaby dei Comuni di Castellina M.ma, Riparbella e Casale M.mo è imputabile al fatto che il Comune di Riparbella non ha attivato il servizio per l'anno scolastico 2013/2014: pertanto, sono stati previsti soltanto gli altri 2 Comuni sulla base degli accertamenti del 2013.

I proventi dell'asilo nido sono relativi alla struttura attivata nel Comune di Montescudaio.

**Titolo I - SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e con le previsioni definitive 2013, è il seguente:

**Classificazione delle spese correnti per intervento**

	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Bilancio di previsione definitivo 2013</b>	<b>Bilancio di previsione 2014</b>
01 - Personale	605.030,32	702.519,56	760.813,00
02 - Acquisto beni di cons. e materie prime	182.511,89	135.417,35	130.800,00
03 - Prestazioni di servizi	1.067.630,80	1.391.297,67	1.434.036,00
04 - Utilizzo di beni di terzi	-	-	-
05 - Trasferimenti	280.910,05	644.249,55	548.574,00
06 - Interessi passivi e oneri	-	-	-
07 - Imposte e tasse	39.990,60	47.183,94	50.653,00
08 - Oneri straordinari gestione corr.	271,80	968,15	1.700,00
09 - Ammortamenti di esercizio	-	-	-
10 - Fondo svalutazione crediti	-	-	16.000,00
11 - Fondo di riserva	-	-	9.000,00
<b>Totale spese correnti</b>	<b>2.176.345,46</b>	<b>2.921.636,22</b>	<b>2.951.576,00</b>

**Intervento 1- Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in € 760.813,00 è riferita a n. 34 dipendenti complessivamente comandati all'Unione da parte dei 5 Comuni, e precisamente:

- n. 8 dipendenti dal Comune di Castellina M.ma, di cui n. 5 al 100%, n. 1 all'80%, n. 1 al 70% e n. 1 al 10%;
- n. 7 dipendenti dal Comune di Guardistallo, di cui n. 2 al 100%, n. 1 al 75%, n. 1 al 70%, n.1 al 50%, n. 1 al 20% e n. 1 al 5%;
- n. 7 dipendenti dal Comune di Montescudaio, di cui n. 1 al 100%, n. 2 al 70%, n. 2 al 40%, n.1 al 20% e n. 1 al 10%;
- n. 9 dipendenti dal Comune di Casale M.mo, di cui n. 2 al 100%, n. 1 all'80%, n. 1 al 50%, n. 4 al 40% e n. 1 al 10%;



- n. 3 dipendenti dal Comune di Riparbella, di cui n. 2 al 100% e n. 1 al 10%.

La macrostruttura dell'Unione è stata approvata con delibera di Giunta n. 16 del 31/5/2013.

All'Unione non sono applicabili:

- i vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. n. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- i vincoli disposti a decorrere dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della legge n. 296/2006;
- i limiti relativi agli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2013 al 2014, disposti dall'art.9 del D.L. n. 78/2010;
- i limiti relativi al trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2013 al 2014 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, disposti dall'art.9, comma 1 del D.L. n. 78/2010.

### ***Interventi 2 e 3 - Acquisto di beni e prestazioni di servizi***

Il sensibile incremento rispetto al 2012 della previsione di spesa per prestazioni di servizi è principalmente imputabile alla nuova centrale di committenza, alla gestione dell'asilo nido in loc. Fiorino (Montescudaio), all'esternalizzazione del servizio di ristorazione scolastica intervenuta a decorrere dall'inizio dell'a.s. 2012/2013 ed anche alla gestione del trasporto scolastico che ha determinato incrementi nei tempi di percorrenza.

### ***Intervento 5 - Trasferimenti***

La previsione di spesa per trasferimenti è imputabile per Euro 201.640,00 al riversamento a favore della Provincia di Pisa (ente proprietario della strada nel territorio del Comune di Montescudaio lungo la quale è installata la postazione fissa dell'autovelox) della quota del 50% dei proventi per contravvenzioni al Codice della strada), ai sensi dell'art. 142, comma 12-bis del D.Lgs. n. 285/1992 come modificato dalla legge n. 120/2010, per Euro 53.850,00 ai trasferimenti a favore dei Comuni di quota parte dei proventi per contravvenzioni al Codice della strada rilevate dal suddetto autovelox, per Euro 162.400,00 a trasferimenti a favore dell'Istituto comprensivo per la realizzazione del Progetto Pegaso, per Euro 17.6426,00 a trasferimenti a favore delle scuole d'infanzia paritarie del Comune di Montescudaio, e per Euro 73.572,00 per trasferimenti all'Istituto comprensivo per la realizzazione del c.d. "pacchetto scuola".

### ***Intervento 8 - Oneri straordinari della gestione corrente***

Risulta correttamente allocata nell'Int. 8 del bilancio 2014 la somma di 1.700,00 destinata a sgravi e rimborsi relativi al servizio di Polizia locale.

**Intervento 10 - Fondo svalutazione crediti**

L'art. 6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n.95, convertito nella Legge n. 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

Detta previsione non trova ovviamente applicazione all'Unione Colli Marittimi Pisani, in quanto detto organismo è stato istituito nell'anno 2012.

Tuttavia, risulta iscritto in bilancio, all'intervento n. 1010810/1, uno stanziamento di € 16.000,00 a titolo di fondo svalutazione crediti al fine di fronteggiare eventuali minori entrate derivanti da proventi per contravvenzioni al Codice della strada.

**Intervento 11 - Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario (pari ad € 9.000,00), rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del Tuel (non inferiore allo 0,30% e non superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste) e risulta pari allo 0,30 % delle spese correnti.

La lettera g) del comma 1 dell'articolo 3 del D.L. 174/2012, integra le disposizioni recate dall'articolo 166 del TUEL, in merito all'utilizzo del Fondo di riserva degli enti locali, al fine di riservare almeno la metà della quota minima del Fondo alla copertura di "spese non prevedibili", qualora ciò serva ad evitare danni certi all'amministrazione, e ad aumentare tale quota minima nel caso in cui l'ente abbia deliberato anticipazioni di tesoreria o l'utilizzo di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti.

Il comma 2-bis dell'art. 166 del TUEL richiede di riservare almeno la metà della quota minima del Fondo di riserva alla copertura di "spese non prevedibili", la cui mancata effettuazione comporti danni certi per l'amministrazione.

Il comma 2-ter obbliga ad aumentare il limite minimo indicato dal comma 1, qualora l'ente locale si trovi in specifiche situazioni, individuate dalla norma in esame con riferimento agli articoli 195 e 222 del TUEL, vale a dire nel caso in cui l'ente locale abbia deliberato l'utilizzo di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti o abbia deliberato anticipazioni di tesoreria.

In tali casi, il limite minimo si innalza dallo 0,30 allo 0,45 per cento del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio.

**Titolo II - SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari ad € 92.834,00, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di Legge, come dimostrato nel punto 2 delle verifiche degli equilibri.

La spesa in conto capitale è finanziata con la seguente previsione di risorse, distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:





<b>Mezzi propri</b>		
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni		
- proventi codice della strada	87.334,00	
- altre risorse		
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>87.334,00</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali		
- contributi regionali	5.500,00	
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi		
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>5.500,00</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>92.834,00</b>

Sussiste una previsione di spesa in c/capitale di Euro 75.334,00 per investimenti nel settore della viabilità e di Euro 12.000,00 per l'acquisto di beni mobili ed attrezzature per il servizio di Polizia locale e di Euro 5.500,00 per acquisti generici di beni mobili ed attrezzature.

#### **Anticipazioni di cassa**

Non sussistono previsioni di ricorso ad anticipazioni di tesoreria.

#### **Limitazione acquisto mobili e arredi**

Non si rende applicabile all'Unione la disposizione di cui all'art.1, comma 141 della Legge 24/12/2012, n.228, secondo la quale negli anni 2013 e 2014 gli enti locali non possono effettuare spese di ammontare superiore al 20 per cento della spesa sostenuta in media negli anni 2010 e 2011 per l'acquisto di mobili e arredi, salvo che l'acquisto sia funzionale alla riduzione delle spese, connesse alla conduzione degli immobili.

#### **Limitazione acquisto autovetture**

Non si rende applicabile all'Unione la disposizione di cui all'art.1, comma 143 della Legge 24/12/2012, n.228, secondo la quale dall'1/1/2013 e fino al 31 dicembre 2014, gli enti locali non possono acquistare autovetture, né possono stipulare contratti di locazione finanziaria aventi ad oggetto autovetture. Le relative procedure di acquisto iniziate a decorrere dal 9 ottobre 2012 sono revocate. La disposizione non si applica per gli acquisti effettuati per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica e per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza.

#### **Limitazione acquisto immobili**

Non si rende applicabile all'Unione la disposizione di cui all'art.1, comma 138 della Legge 24/12/2012, n.228, in materia di limiti all'acquisto di immobili.

**INDEBITAMENTO**

Non sussistono previsioni di spesa in conto capitale finanziate con ricorso all'indebitamento, né previsioni di acquisizioni di beni mediante contratti di locazione finanziaria (leasing).

Si rammenta che l'importo annuale degli interessi sommato a quello dei prestiti (mutui, prestiti obbligazionari ed aperture di credito) precedentemente assunti ed a quello derivante dalle garanzie prestate ai sensi dell'art. 207 del TUEL, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non deve superare l'8% (a decorrere dall'anno 2012) delle entrate relative ai primi tre titoli del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione del prestito.

Si riporta di seguito il prospetto di calcolo del limite della capacità teorica di indebitamento dell'Unione per il 2014, calcolato ai sensi dell'articolo 204 del TUEL, come modificato dall'art. 1, comma 735 della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (Legge di stabilità 2014):

<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012	<i>Euro</i>	2.261.445,07
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (8%)	<i>Euro</i>	180.915,61
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	180.915,61

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi. Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate al Consiglio dell'Unione ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- della programmazione del fabbisogno di personale.



**OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

**a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014**

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- a) della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- b) degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente.

**b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale.

**CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto del parere espresso dal Responsabile del Servizio finanziario

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui relativi documenti allegati.

Livorno, 14 marzo 2014

**L'ORGANO DI REVISIONE**

*Dott. Marco Menicagli*